

Uchwała Nr 48
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 13 stycznia 2016 roku

w sprawie zmian w rozdziale 15 Warunki dotyczące wdrażania Programu, w podrozdziale 15.1 Wyznaczenie przez państwo członkowskie wszystkich instytucji, o których mowa w art. 65 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, oraz krótki opis struktury zarządzania i kontroli wymaganej na podstawie art. 55 ust. 3 ppkt (i) rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 oraz rozwiązań, o których mowa w art. 74 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013, w pkt 15.1.2.1 Struktura zarządzania i kontroli.

Zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany w rozdziale 15 *Warunki dotyczące wdrażania Programu*, w podrozdziale 15.1 *Wyznaczenie przez państwo członkowskie wszystkich instytucji, o których mowa w art. 65 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, oraz krótki opis struktury zarządzania i kontroli wymaganej na podstawie art. 55 ust. 3 ppkt (i) rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 oraz rozwiązań, o których mowa w art. 74 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013, w pkt 15.1.2.1 Struktura zarządzania i kontroli*, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Załącznik do uchwały Nr 48 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 13 stycznia 2016 r.

Propozycja zmian w rozdziale 15 Warunki dotyczące wdrażania Programu, w podrozdziale 15.1 Wyznaczenie przez państwo członkowskie wszystkich instytucji, o których mowa w art. 65 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, oraz krótki opis struktury zarządzania i kontroli wymaganej na podstawie art. 55 ust. 3 ppkt (i) rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 oraz rozwiązań, o których mowa w art. 74 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013, w pkt 15.1.2.1 Struktura zarządzania i kontroli, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Rozdział	15 Warunki dotyczące wdrażania Programu
Podrozdział	15.1 Wyznaczenie przez państwo członkowskie wszystkich instytucji, o których mowa w art. 65 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, oraz krótki opis struktury zarządzania i kontroli wymaganej na podstawie art. 55 ust. 3 ppkt (i) rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 oraz rozwiązań, o których mowa w art. 74 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013
Strona	695

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu w rozdziale 15 *Warunki dotyczące wdrażania Programu*, w podrozdziale 15.1 *Wyznaczenie przez państwo członkowskie wszystkich instytucji, o których mowa w art. 65 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, oraz krótki opis struktury zarządzania i kontroli wymaganej na podstawie art. 55 ust. 3 ppkt (i) rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 oraz rozwiązań, o których mowa w art. 74 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013, w pkt 15.1.2.1 Struktura zarządzania i kontroli.*

Tekst obowiązujący w PROW 2014-2020:

15.1.2.1 Struktura zarządzania i kontroli.

(...) W celu zapewnienia sprawnego wdrażania Programu, instytucja zarządzająca i agencja płatnicza mogą delegować przypisane im zadania. W przypadku delegowania zadań instytucja zarządzająca oraz agencja płatnicza zachowują pełną odpowiedzialność za skuteczność i prawidłowość zarządzania i wykonywania tych zadań.

Działania Programu wdrażane będą przez ARiMR, Agencję Rynku Rolnego (ARR), samorządy województw (SW), podmiot wybrany na zasadzie wyboru najkorzystniejszej oferty, z uwzględnieniem przepisów o zamówieniach publicznych.

Działania Programu wdrażają, odpowiednio:

- **ARR** – w przypadku działań „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych” oraz „Współpraca”;
- podmiot wybrany na zasadzie wyboru najkorzystniejszej oferty, z uwzględnieniem przepisów o zamówieniach publicznych - w przypadku działań „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” oraz „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw”;
- **SW** – w przypadku działań: „Podstawowe usługi i odnowa miejscowości na obszarach wiejskich”, „LEADER” oraz poddziałania „Scalanie gruntów”;
- **ARiMR** – w przypadku pozostałych działań Programu.

Zadania związane z wdrażaniem pomocy technicznej, w tym dotyczące przyznawania tej pomocy, wykonuje ARiMR. W przypadku, gdy o przyznanie pomocy technicznej ubiega się ARiMR, pomoc tę przyznaje minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

Do zadań związanych z wdrażaniem działań należą w szczególności zadania związane z przyjmowaniem wniosków o przyznanie pomocy i wniosków o płatność oraz przeprowadzaniem kontroli administracyjnej tych wniosków.

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

15.1.2.1 Struktura zarządzania i kontroli

(...) W celu zapewnienia sprawnego wdrażania Programu, instytucja zarządzająca i agencja płatnicza mogą delegować przypisane im zadania. W przypadku delegowania zadań instytucja zarządzająca oraz agencja płatnicza zachowują pełną odpowiedzialność za skuteczność i prawidłowość zarządzania i wykonywania tych zadań.

Działania Programu wdrażane będą przez ARiMR, Agencję Rynku Rolnego (ARR), samorządy województw (SW).

Działania Programu wdrażają, odpowiednio:

- **ARR** – w przypadku działań „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych” oraz „Współpraca”;
- **SW** – w przypadku działań: „Podstawowe usługi i odnowa miejscowości na obszarach wiejskich”, „LEADER” oraz poddziałania „Scalanie gruntów”;
- **ARiMR** – w przypadku pozostałych działań Programu.

Zadania związane z wdrażaniem pomocy technicznej, w tym dotyczące przyznawania tej pomocy, wykonuje ARiMR. W przypadku, gdy o przyznanie pomocy technicznej ubiega się ARiMR, pomoc tę przyznaje minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

Do zadań związanych z wdrażaniem działań należą w szczególności zadania związane z przyjmowaniem wniosków o przyznanie pomocy i wniosków o płatność oraz przeprowadzaniem kontroli administracyjnej tych wniosków.

1. Przepis zgodnie, z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 lit. b ppkt ii rozporządzenia 1305/2013

2. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

13 stycznia 2016 r.

3. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Działania *Transfer wiedzy i działalność informacyjna M01* oraz *Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem, usługi z zakresu zastępstw M02* mają na celu m.in. wspomagać uczestników szkoleń i odbiorców usług doradczych w przygotowaniu do uczestniczenia w pozostałych działaniach wdrażanych w ramach Programu. Działanie M01 ma w szczególności za zadanie poprawę poziomu wiedzy, wszechstronne doskonalenie zawodowe w zakresie rolnictwa i leśnictwa, a działanie M02 ma umożliwić wzmocnienie mechanizmów transferu wiedzy i innowacji poprzez doradztwo, które będzie dostosowane do indywidualnych potrzeb rolników lub właścicieli lasów. Dlatego też, działania te powinny zostać uruchomione w możliwie jak najszybszych terminach, aby beneficjenci PROW 2014-2020 mogli pozyskaną wiedzę odpowiednio wykorzystać przy ubieganiu się o wsparcie.

Analiza obowiązujących przepisów i zasad oraz dbałość o jak najszybsze uruchomienie ww. instrumentów uzasadnia propozycję zmian Programu, gdyż:

- wybór podmiotu wdrażającego musi nastąpić w trybie zamówień publicznych, a więc będzie procesem skomplikowanym i długotrwałym, co może spowodować, że realne wdrożenie tych działań będzie możliwe najwcześniej na przełomie 2016/2017 roku;
- wybór podmiotu wdrażającego „z rynku” pomimo prawidłowo przeprowadzonej procedury przetargowej może nie zapewnić właściwego zrealizowania zadania;
- w przypadku przeprowadzenia przetargu, umowa z wykonawcą ma charakter odpłatny, dlatego też agencja powinna mieć zapewnione finansowanie takiej umowy w latach 2017-2023;
- ewentualne powierzenie zadań instytucji wdrażającej w trybie przepisów o zamówieniach publicznych, będzie się wiązało z podpisaniem umowy odpłatnej a każdy odbiór wykonanych prac powinien być poprzedzony sprawdzeniem 100% zakresu podlegającego odbiorowi. Powyższe oznacza w praktyce dublowanie przez AP znacznej części zadań delegowanych do podmiotu wdrażającego oraz nieracjonalny wzrost kosztów wdrożenia działań;
- obecnie, brak jeszcze szczegółowych zasad wdrażania przedmiotowych działań, harmonogramu ich wdrażania, liczby i rozłożenia w czasie przetargów i konkursów, jakie podmiot wdrażający będzie organizował oraz zakresu merytorycznego tych konkursów, co uniemożliwia sprecyzowanie zamówienia a potencjalnym wykonawcom skalkulowanie oferty;

Na podstawie powyżej wskazanych głównych argumentów, zaproponowana została zmiana podejścia „instytucjonalnego”, polegająca na rezygnacji z wyboru podmiotu wdrażającego w trybie przepisów o zamówieniach publicznych i powierzenie wdrażania tych działań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Agencja posiada bowiem odpowiednie zasoby kadrowe i strukturę organizacyjną, które umożliwią sprawne

uruchomienie powyższych działań, a następnie ich wdrażanie i monitorowanie stopnia realizacji.

Biorąc pod uwagę powyższe, umożliwienie zatem wdrażania ww. działań PROW 2014-2020 ARiMR pozwoli na prawidłowy przebieg tego procesu, ze względu na schemat organizacyjny przyjęty w ARiMR. Działania szkoleniowe i doradcze wymagają bowiem dość „niskiego” poziomu wdrażania, z pominięciem szczebla centralnego. W zakresie usług doradczych (poddziałanie *Wsparcie korzystania z usług doradczych w ramach działania Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem, usługi z zakresu zastępstw*), maksymalny poziom ich wdrażanie nie może przekraczać poziomu województwa, co zapewni z jednej strony dostęp do możliwości świadczenia tych usług prywatnym podmiotom doradczym na równi z podmiotami państwowymi, jak i też realizację samych usług. Właściwe byłoby również podejście na poziomie powiatów lub ich grup, w oparciu o ich specyfikę i faktyczne potrzeby szeroko rozumianego sektora rolnego. Takie podejście będzie możliwe poprzez wykorzystanie struktury ARiMR (OR i Biura Powiatowe) i znajomość tematyki, a także bliski kontakt z rolnikami. Działania szkoleniowe, czy to kierowane dla rolników (*Transfer wiedzy i działalność informacyjna*) czy do doradców (*Szkolenia dla doradców w ramach Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem, usługi z zakresu zastępstw*) także powinny być realizowane w ramach poszczególnych województw, ze względu na ich różnorodność i specyfikę, a tym samym różne potrzeby.

Takie podejście nie wyklucza sytuacji, w której dane szkolenie czy usługa miałyby być realizowane w podobny sposób, na terenie całego kraju. Nad takim systemem wdrażania miałyby czuwać Centrala ARiMR, przy współudziale i nadzorze MRiRW.

4. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Wprowadzenie przedmiotowej zmiany zapewni szybsze uruchomienie i prawidłowe wdrażanie działań: *Transfer wiedzy i działalność informacyjna* oraz *Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem, usługi z zakresu zastępstw*.

5. Wpływ zmiany na wskaźniki:

Nie dotyczy

6. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

Nie dotyczy

7. Powiązanie z Umową Partnerstwa:

Nie dotyczy